国家高端智庫觀察

中国经济月报

2019年12月20日　　2019年第十二期（总第48期）

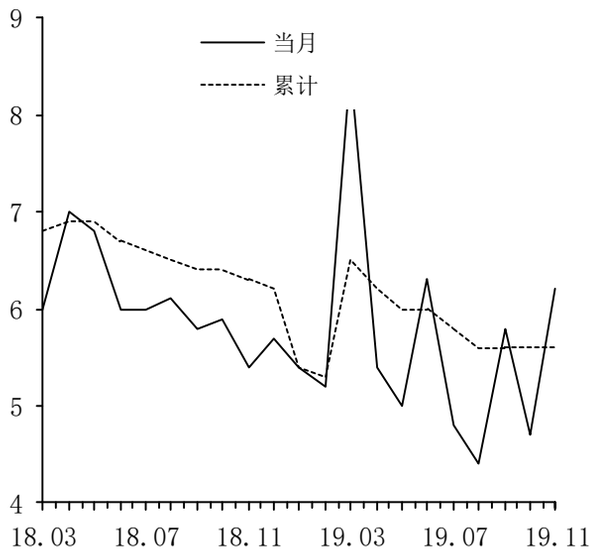
A 宏观形势观察

工业产出增速回升 主要金融指标仍低位徘徊

11月份，我国经济出现了一些积极变化，工业产出增速回升，固定资产投资增速加快，进口速度由负转正，但可持续性有待观察。经济中的其他情况则变化不大，出口增速依然低缓，工业购销价格同比下降，居民消费价格涨幅增大，主要金融指标增速在低位徘徊。

工业产出增速出现回升

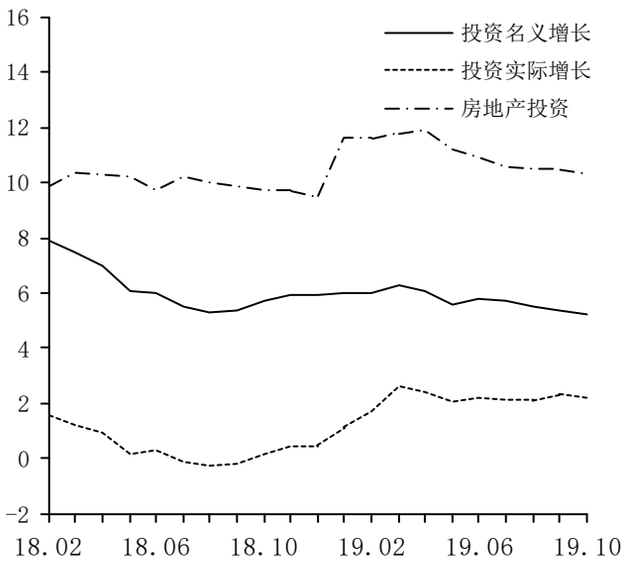
11月份，规模以上工业增加值同比增长6.2%，增速回升力度较大，比上月高1.5个百分点，比三季度高1.2个百分点。分行业看，制造业增加值增速上升较多，同比增长6.3%，增速比三季度加快1.5个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值同比增长6.7%，增速比三季度加快0.5个百分点；采矿业增加值同比增长5.7%，增速比三季度低0.4个百分点。由于工业产出增速回升仅1个月，且无法从其他相关指标得到印证，因此回升的可持续有待观察。



工业增加值增长率的变化趋势

固定资产投资增速出现回升

11 月份，不含农户的固定资产投资同比增长 5.2%，增速比上月加快 1.8 个百分点，比三季度高 0.5 个百分点。分投资主体看，之前走势较好的国有控股投资增速回落，同比增长 2.7%，增速比三季度低 5.2 个百分点；之前不断下滑的民间投资增速突然加快，同比增长 6.9%，增速比三季度提升 4.3 个百分点。由于民间投资增速回升缺乏充足的理由，因此投资增速回升不一定能持续。分产业看，第二产业投资增速上升较多，11 月同比增长 4.8%，速度比三季度提高 5.1 个百分点；第三产业投资增速则继续回落，同比增长 4.5%，增速比三季度低 2.4 个百分点。



固定资产投资增长率的变动趋势

消费品零售额名义增速稳定

11 月份，社会消费品零售额同比增长 8%，增速高于上月和三季度，但扣除上年同期基数较低因素后的增

速与三季度持平，因此名义增速为稳定，扣除价格因素后实际增长 4.9%，增速比三季度低 0.8 个百分点，仍呈明显下降趋势。11 月份，限额以上单位消费品零售额同比增长 4.4%，增速回升力度较大，比三季度提高 1.7 个百分点。

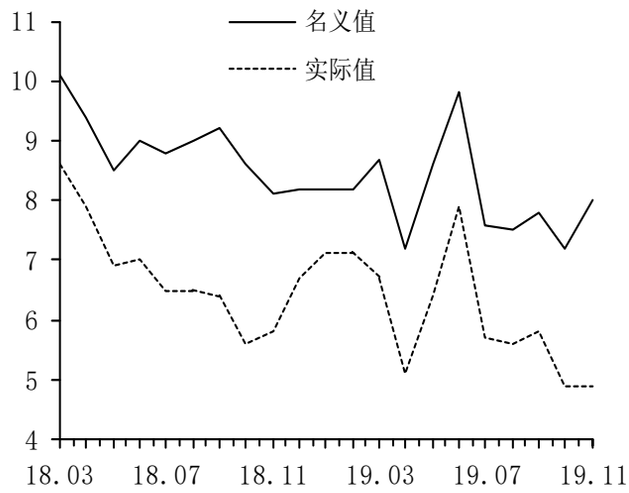
进口初步摆脱下降

11月份，我国进口12936亿元，同比增长2.5%，初步摆脱持续下降局面，速度比三季度提高5.4个百分点。从消除季节因素后进口规模看，下半年以来呈扩大趋势，因此进口速度由负转正是趋势性的，并且增速还会有所上升。分贸易方式看，进口速度由负转正主要靠一般贸易带动。11月份，一般贸易进口同比增长7.4%，速度比三季度高8.5个百分点；加工贸易进口同比降幅仍高达11.4%，降幅仅比三季度缩小0.8个百分点。分国别（地区）看，在主要进口来源地中增速上升较多的国家和地区有：美国、台湾、韩国和日本，同比分别增长5.2%、13.7%、-5%和2.1%，速度分别比三季度提高21.1、15.3、13.3和8个百分点。

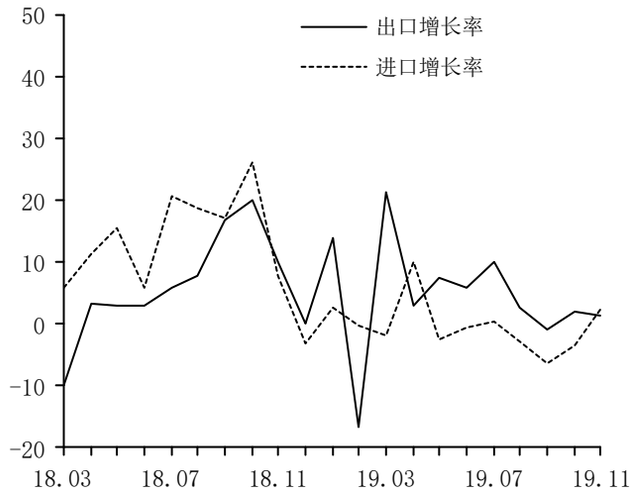
11月份，我国出口状况没有改善，增速依然低缓，当月出口15678亿元，同比增长1.3 %，增速比三季度回落2.6个百分点。其中一般贸易出口同比增长1.8%，增速比三季度回落5.7个百分点，加工贸易出口同比下降8.5%，降幅比三季度增大3个百分点。对美国出口大幅下降，同比降幅高达21.1%，比三季度扩大9.5个百分点。

居民消费价格涨幅快速增大

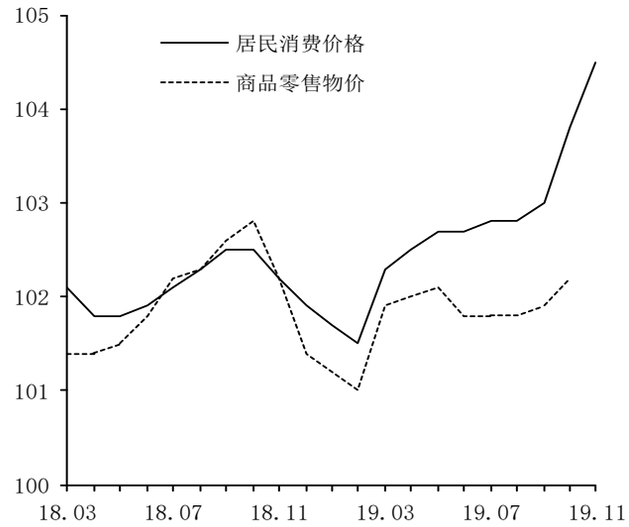
最近两个月，居民消费价格涨幅快速增大，11 月份同比涨幅升至 4.5%，涨幅比上月增大 0.7 个百分点，比 9 月份增大 1.5%。消费价格涨幅增大主要是由畜肉类价格带动，11 月份靠畜肉类价格同比上涨 74.5%，涨幅比上月增大 7.7 个百分点，比 9 月份增大 27.6%。另外，鲜菜价格的影响也较大，由 10 月份同比下降 10.2%升至 11 月份同比上涨 3.9%，大约带动消费价格涨幅增大 0.3



社会消费品零售额增长率的变动情况



人民币进出口增长率的变动趋势



消费物价的变动趋势

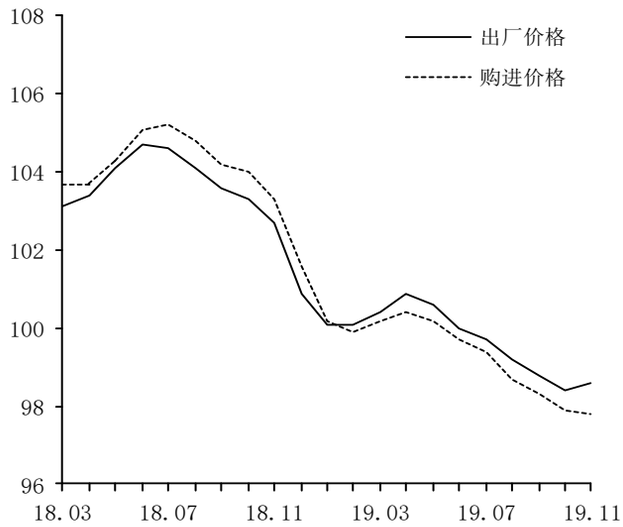
个百分点。畜肉类价格同比涨幅在 11 月份继续增大仅仅是指 11 月份平均价格比 10 月份高，而不是指 11 月份仍在涨，实际上，猪肉价格在 11 月份一直在回落，11 月末的价格要比 10 月末低 10%多。除食品烟酒价格外，其他类别价格涨幅大多在回落。11 月份，衣着价格同比上涨 1.1%，生活用品及服务价格同比上涨 0.4%，医疗保健价格同比上涨 2%，居住价格同比上涨 0.4%，涨幅分别比 9 月份回落 0.5、0.2、0.2 和 0.3 个百分点。这种状况表明食品价格过快上涨对其他消费有挤出效应。

11 月份，工业购销价格同比仍在下降，出厂价格同比下降 1.4%，降幅比上月缩小 0.2 个百分点，购进价格同比下降 2.2%，降幅比上月增大 0.1 个百分点。在出厂价格中，食品价格涨幅快速增大，11 月份同比上涨 5.4%，涨幅比上月增大 1 个百分点。在购进价格中，农副产品价格上涨较快，11 月份同比上涨 7.2%，涨幅比上月增大 0.9 个百分点。预计工业购销价格同比降幅将会在 12 月份明显缩小。

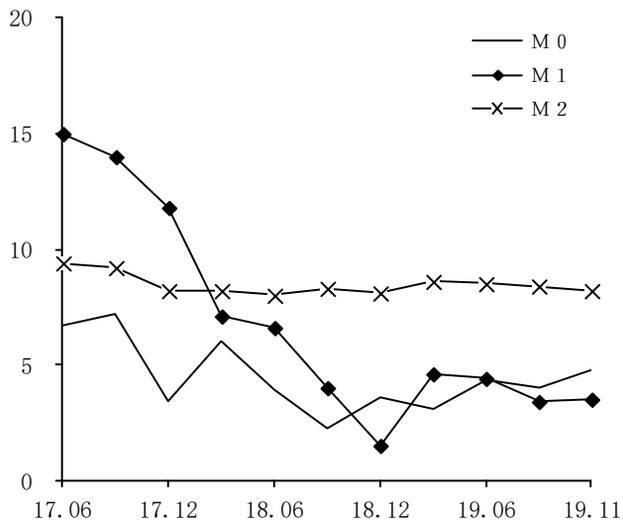
主要金融指标增速低位徘徊

11 月份，主要金融指标增速在低位徘徊，广义货币（M2）余额同比增长 8.4%，增速比上月末低 0.2 个百分点；狭义货币(M1)余额同比增长 3.5%，增速比上月末高 0.2 个百分点；金融机构人民币贷款余额同比增长 12.4%，增速与上月持平；金融机构人民币存款余额同比增长 8.4%，增速比上月末高 0.2 个百分点，其中非金融企业存款余额同比增长 5.6%，增速比上月末高 0.2 个百分点，住户存款余额同比增长 15.3%，增速比上月末低 0.2 个百分点。从走势看，广义货币（M2）、狭义货币(M1)和非金融企业存款余额的半年距增速、折年增速均呈下滑趋势，因此若不采取措施，这几个指标增速有再次下滑的可能。

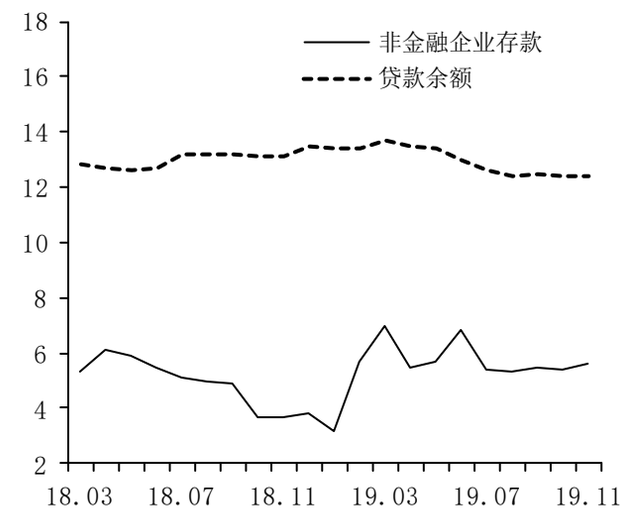
11 月份社会融资规模增量为 1.75 万亿元，比上年同期多 1505 亿元，但仍低于 2016 年和 2017 年的同期水平。



工业购销价格同比指数



各层次货币供应量增长率变动情况



金融机构存贷款增长率的变动情况

中国经济主要指标的变动情况(%)

		2016	2017	2018	2019					
					一季度	二季度	三季度	9月	10月	11月
国内生产总值	累计同比	6.7	6.9	6.6	6.4	6.3	6.2			
工业增加值	当月同比	6.0	6.6	6.2	6.5	5.6	5.0	5.8	4.7	6.2
	累计同比				6.5	6.0	5.6	5.6	5.6	5.6
固定资产投资	名义值	8.1	7.2	5.9	6.3	5.8	5.4	5.4	5.2	5.2
累计比上年同期	实际值	8.7	1.3	0.5	2.6	2.3	2.3	2.3	2.2	2.2
房地产开发投资累计增长率		6.9	7.0	9.5	11.8	10.9	10.5	10.5	10.3	10.2
产成品库存增长率	名义值	3.2								
住户存款余额	名义值	9.5	7.7	11.2	13.1	14.2	14.4	14.4	15.5	15.3
同比增长率	实际值	7.3	6.1	8.9	11.1	11.7	11.7	11.7	12.6	12.2
出口总额	当月同比	-7.7	7.9	7.1	6.7	5.7	3.9	-0.7	2.1	1.3
	累计同比				6.7	6.1	5.2	5.2	4.9	4.5
进口总额	当月同比	-5.5	15.9	12.9	0.3	2.3	-2.9	-6.2	-3.5	2.5
	累计同比				0.3	1.4	-0.1	-0.1	-0.4	0.0
社会消费品零售额	名义值	10.4	10.2	9.0	8.3	8.6	7.6	7.8	7.2	8.0
当期比上年同期	实际值	9.6	8.9	7.0	6.9	6.5	5.7	5.8	4.9	4.9
城镇居民人均可支配	名义值	7.8	8.3	7.8	7.9	8.0	7.9			
收入累计同比增长率	实际值	5.6	6.5	5.6	5.9	5.7	5.4			
农村居民人均纯收入	名义值	8.2	8.6	8.8	8.8	8.9	9.2			
累计同比增长率	实际值	6.3	7.3	6.6	6.9	6.6	6.4			
居民消费价格	当期同比	2.0	1.6	2.1	1.8	2.6	2.9	3.0	3.8	4.5
	累计同比				1.8	2.2	2.4	2.4	2.6	2.8
	比2000年	44.3	46.5	49.6	52.1	52.2	52.7	55.2	56.6	57.7
商品零售价格	当期同比	0.8	1.2	1.9	1.3	2.0	1.8	1.9	2.2	3.0
	累计同比				1.3	1.6	1.7	1.7	1.8	1.9
生产资料价格	当期同比	-1.7	8.4	4.6	0.0	0.4	-1.3	-2.0	-2.6	-2.5
工业品出厂价格	当期同比	-1.3	6.3	3.5	0.2	0.5	-0.8	-1.2	-1.6	-1.4
货币流通量M0同比增长率		8.1	3.4	3.6	3.1	4.3	4.0	4.0	4.7	4.8
货币流通量M1同比增长率		21.4	11.8	1.5	4.6	4.4	3.4	3.4	3.3	3.5
货币流通量M2同比增长率		11.3	8.2	8.1	8.6	8.5	8.4	8.4	8.4	8.2
金融机构贷款余额同比增长率		13.5	12.7	13.5	13.7	13.0	12.5	12.5	12.4	12.4
非金融企业存款余额同比增速		16.7	8.0	3.8	7.0	6.8	5.5	5.5	5.4	5.6
贷款占金融机构资产的比重		60.6	62.2	64.6	65.0		65.8	65.8		66.0
一年期银行存款基准利率		1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
外汇储备(亿美元)		30105	31400	30727	30988	31192	30924	30924	31052	30956

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的项目。

B 大都市观察

成都经济最为活跃 地方财政增速全面放缓

1-10 月，九大城市经济运行相对平稳。成都工业、外贸和消费的增速最快。广州固定资产投资增速最快，超过 20%。北京固定资产投资增速趋于微增长。成汉穗渝四市的消费增速平稳较快，同比增速在 8.3-9.7%之间。税收减免政策成效显著，地方财政增速全面放缓。

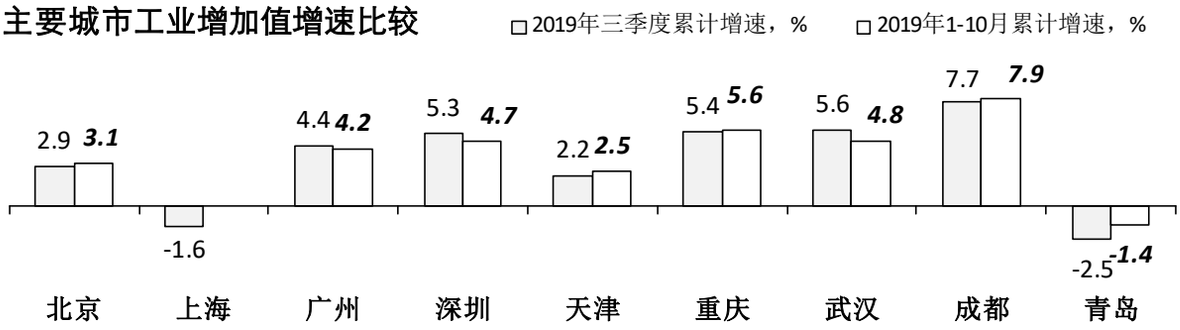
工业运行

1-10 月，全国规模以上工业增加值同比增长 5.6%，与前三季度增速持平，工业生产增长基本稳定。九大城市中，成渝两市的工业增速较快。成都工业增速最快，1-10 月规上工业增加值增长 7.9%，比前三季度增速提高 0.2 个百分点，高于全国 2.3 个百分点，其中电子信息产业增长 13.9%，汽车产业下降 14.6%。重庆增速位列第二，为 5.6%，较前三季度增长 0.2 个百分点。支柱产业中，摩托车产业增长 1.9%，电子产业增长 13.4%，装备产业增长 8.2%，化工产业增长 2.3%，医药产业增长 9.2%，材料产业增长 16.2%，消费品产业增长 7.8%，能源工业增长 4.3%，汽车产业下降 8.6%。武汉工业增速有所回落，1-10 月增速为 4.8%，较前三季度下降 0.8 个百分点，低于全国 0.8 个百分点。为今年以来首次当月负增长。与前三季度相比，12 大重点行业增速“2 升 10 降”。其中，金属制品业、医药制造业分别增长 12.7%和 12.6%，加快 2.2 和 0.4 个百分点；烟草制品业，汽车制造业，计算机、通信和其他电子设备制造业分别增长 1.9%、0.1%、17.0%，回落 0.2、0.5 和 0.9 个百分点。

广州工业增长 4.2%，比前三季度下降 0.2 个百分点。行业增长面有所提升，但部分重点行业拉动作用减弱。三大支柱行业产值增速-0.5%。其中，电子产品制造业增长 4.3%，比前三季度提速 1.1 个百分点；汽车制造业产值降幅扩大 0.5 个百分点。能源供应业增速放缓，电力、燃气和石油加工业累计产值增速比前三季度分别回落 1.8、2.2 和 3.1 个百分点。北京工业增长 3.1%。其中，高技术制造业增长 7.3%，战略性新兴产业增长 5.4%，对工业增长的贡献率均在 5 成左右。重点行业中，电力、热力生产和供应业增长 8.8%，医药制造业增长 6.9%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长 3.5%，汽车制造业增长 2.1%。

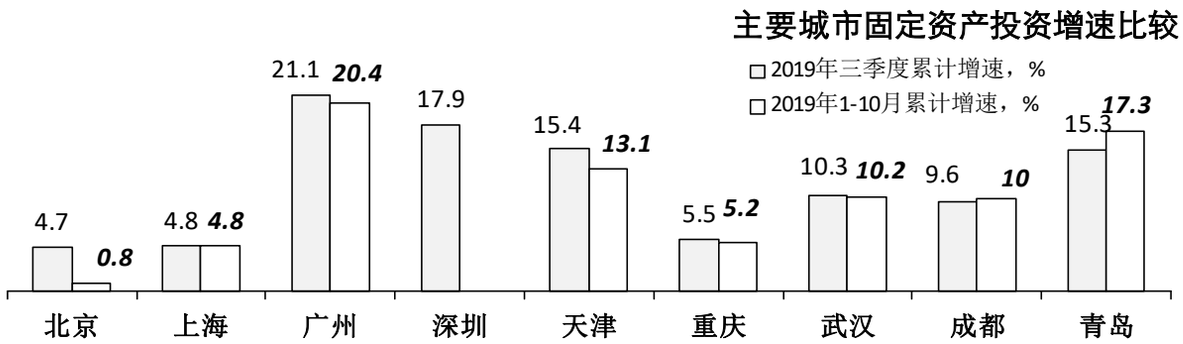
青岛规上工业生产持续走低，受工业项目不足，市场环境趋紧等内外因素影响，工业增加值同比下降 1.4%，降幅较前三季度小幅收窄。

主要城市工业增加值增速比较



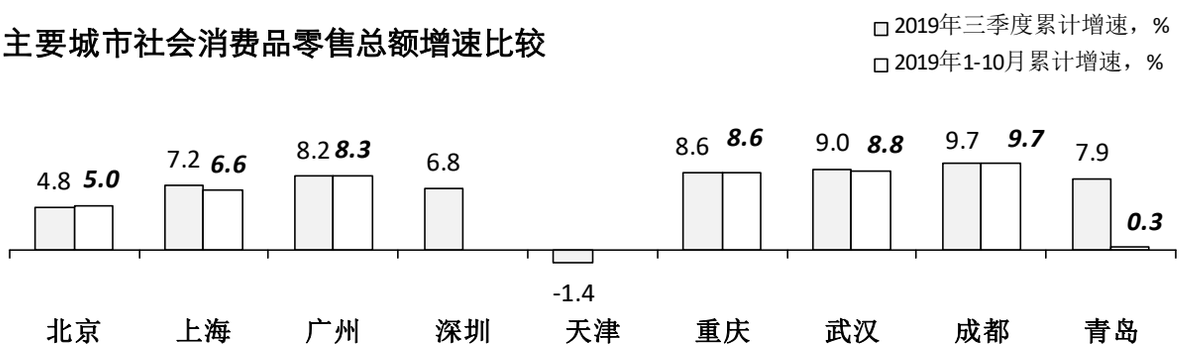
固定资产投资

1-10 月，全国不含农户的固定资产投资达 510880 亿元，累计同比增长 5.2%，比 9 月份回落 0.2 个百分点。九大城市中，广州的固定资产投资增速最快达 20.4%，大幅高于去年同期的 6.5%。青岛紧随其后，10 月份青岛的固定资产投资增速达 17.3%，高于去年同期的 6.9%，也显著高于今年上半年的 7.5%，9-10 月，青岛投资加速明显，这两月青岛在固定资产投资方面的发力拉动增速提高了 7.4 个百分点，在九大城市中单月增幅最快。此外，天津、武汉和成都的固定资产投资增速均超过了 10%，其中，天津的增速较上月下降了 2.3 个百分点，武汉下降了 0.1 个百分点，成都上涨了 0.4 个百分点。此三城的固定资产增速保持了又快又稳的态势。固定资产投资增速最慢的是北京、上海和重庆。北京固定资产投资增速在下半年大幅放缓。上半年，北京的固定资产投资增长 14.7%，到了 10 月份，北京的累计固投增速仅为 0.8%，比今年上半年下降了 13.9 个百分点，比去年同期下降了 5.6 个百分点。



国内消费

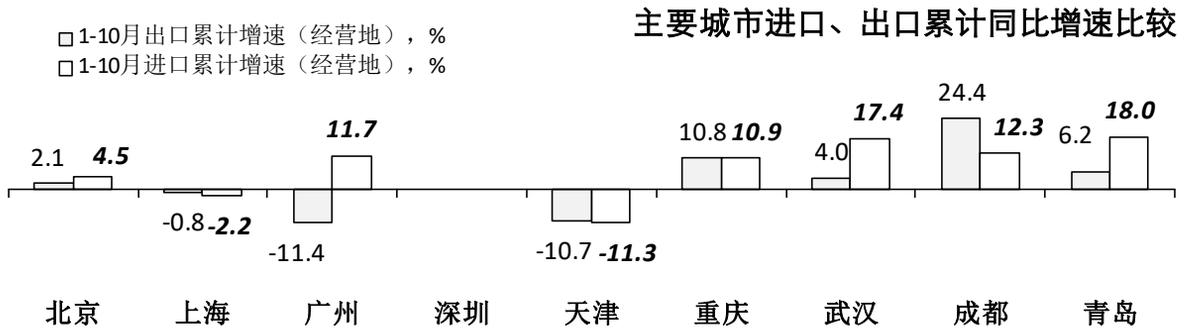
1-10 月，我国社会消费品零售总额累计为 334778.5 亿元，同比增长 8.1%，城镇消费占绝对优势，占比约为 86%，而乡村消费同比增速占优，同比增长 9%。从区域情况看，中西部城市仍然是消费拉动作用最明显的区域，成都、重庆领先于其他城市，侧面说明中西部城市消费市场空间良好。北京消费增速小幅加快，武汉和广州等传统商贸发达的城市也保持了较稳定的增长态势。从类别看，上海“用”的占比和增速均领先于其他用途，北京“用”的占比也最高，但同比增长最快的是“吃”。另外，互联网销售对零售业有较明显的拉动作用，全国网上零售额同比增长 16.4%，北京批零业网上零售额同比更实现了 27.4%的增长。各城市改善型消费占主导，区域间消费差异明显，但消费增速保持了总体平稳态势。



对外贸易

1-10 月，我国进出口总额 25.6 万亿元，增长 2.4%。其中，出口 13.98 万亿元，增长 4.9%；进口 11.64 万亿元，下降 0.4%。九大城市中，仅武汉和成都两市的进口和出口增速较前三季度略有加快。其他城市增速均放缓，负增长扩大。进口方面，青岛、武汉、成都、广州和重庆同比增长 10%-18%，显示中西部地区、珠三角地区的内需较为旺盛，此外，北京的进口有小幅的正增长，但增速较上半年放缓；上海有小幅的负增长，天津进口下降 11.3%，反映沪津两市内需较弱。出口方面，成都出口增速最快，同比增长 24.4%，其次是重庆，反映成渝都市圈经济的外向度快速提高；广州、天津和上海的出口持续负增长，其中广州和上海的出口下降幅度超过 10%，做为外贸大市，他们受到世界贸易规则的变化和影响更为突出。青岛、武汉和北京出口有小幅的正增长。

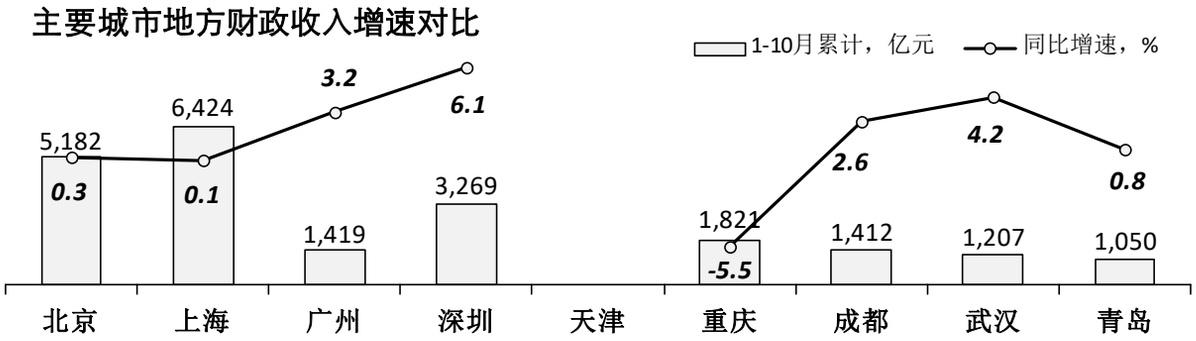
主要城市进口、出口累计同比增速比较



财政收入

1-10 月，全国一般公共预算收入 167704 亿元，同比增长 3.8%。其中，中央一般公共预算收入 80662 亿元，同比增长 4.4%；地方一般公共预算本级收入 87042 亿元，同比增长 3.3%。受到我国税收减免等优惠政策的影响，九大城市的财政收入增速显著慢于其经济增速。其中，地方公共财政收入增速最快的分别是深圳、成都、广州和武汉。仅深圳的增速超过了 5%，达到 6.1%。成都、广州和武汉的增速分别为 4.2%、3.2%和 2.6%。青岛、北京和上海的增速均不足 1%。1-10 月份，重庆地方公共财政收入负增长 5.5%，受到税收减免政策影响显著。从总额来看，九大城市中，上海、北京和深圳处于财政收入的第一集团，10 月份财政收入均已超过了 3000 亿元。其中上海 6789.4 亿元，北京 5488.2 亿元，深圳 3269.2 亿元，分列前三名。九大城市中其余六城财政收入规模均处于 1000 亿—2000 亿元的区间。

主要城市地方财政收入增速对比



重点城市主要经济指标的变动情况(%)

		2016		2017		2018		2019			
		上半年	全年	上半年	全年	上半年	全年	一季度	上半年	三季度	1-10月
北京	国内生产总值	6.7	6.7	6.8	6.7	6.8	6.6	6.4	6.3	6.2	
	工业增加值	1.7	5.1	5.8	5.4	8.3	4.6	7.9	3.5	2.9	3.1
	固定资产投资	6.4	5.9	6.2	5.7	-14.4	-9.9	16.9	14.7	4.7	0.8
	进出口总额	-19.0	-6.1	19.1	14.7	29.8	27.3	2.8	0.7	-0.7	-1.0
	社会消费品零售总额	3.8	6.5	5.6	5.2	4.4	2.7	3.8	5.4	4.8	5.0
上海	国内生产总值	6.7	6.8	6.9	6.9	6.9	6.6	5.7	5.9	6.0	
	工业增加值	-4.7	1.0	7.8	6.4	6.4	1.9	-2.8	-2.4	-1.6	
	固定资产投资	7.9	6.3	6.4	7.3	6.0	5.2	5.0	5.0	4.8	4.8
	进出口总额	-5.9	2.7	12.3	9.8	11.5	8.3	-6.4	-7.4	-6.5	-6.4
	社会消费品零售总额	7.6	8.0	8.1	8.1	7.7	7.9	6.3	8.4	7.2	6.6
广州	国内生产总值	8.0	6.8	7.9	7.0	6.2	6.2	7.5	7.1	6.9	
	工业增加值	6.8	6.5	4.9	5.2	7.4	5.5	5.6	3.7	4.4	4.2
	固定资产投资	13.4	8.0	8.6	5.7	9.1	8.2	19.1	24.8	21.1	20.4
	进出口总额	-6.2	3.1	31.4	10.8	-3.5	3.7	-7.6	-4.5	-4.5	-6.1
	社会消费品零售总额	8.4	9.0	8.7	8.0	7.8	7.6	7.7	8.2	8.2	8.3
深圳	国内生产总值	8.6	9.0	8.8	8.8	8.0	7.6	7.6	7.4	6.6	
	工业增加值	7.5	6.8	7.8	9.1	7.4	9.5	8.6	7.4	5.3	4.7
	固定资产投资	24.3	23.6	30.6	23.8	22	20.6	22.7	17.6	17.9	
	进出口总额	-7.1	-4.4	5.3		10.5	7.0	-4.3	-0.9	-1.8	
	社会消费品零售总额	8.1	8.1	9.4	9.1	8.4	7.6	7.5	7.7	6.8	
天津	国内生产总值	9.2	9.0	6.9	3.6	3.4	3.6	4.5	4.6	4.6	
	工业增加值	8.9	8.3	5.6	2.3	3.2	2.4	4.6	3.5	2.2	2.5
	固定资产投资	10.7	12.0	3.6	0.5	-17.3	-5.6	26.1	17.4	15.4	13.1
	进出口总额	-13.8	-10.2	5.3	10.0	15.5	8.5	-9.1	-12.8	-14.6	-15.3
	社会消费品零售总额	8.6	7.2	5.5	1.7	4.3	1.7	-2.6	-0.6	-1.4	
重庆	国内生产总值	10.6	10.7	10.5	9.3	6.5	6.0	6.0	6.2	6.3	
	工业增加值	10.2	10.3	10.4	9.6	1.8	0.5	4.3	5.0	5.4	5.6
	固定资产投资	12.5	12.1	12.3	9.5	5.5	7.0	6.6	6.1	5.5	5.2
	进出口总额	-15.2	-10.8	-1.2	6.1	19.3	18.7	15.8	9.9	6.6	5.6
	社会消费品零售总额	12.9	13.2	11.7	11.0	10.1	8.7	8.1	11.4	8.6	8.6
武汉	国内生产总值	7.6	7.8	7.5	8.0	8.2	8.0	8.4	8.1	7.8	
	工业增加值	4.3	5.6	7.5	7.5	8.2	5.7	9.8	7.2	5.6	4.8
	固定资产投资	3.4	-2.6	11.5	11.0	10.6	10.6	10.3	10.9	10.3	10.2
	进出口总额	-0.6	-10.2	29.5		5.2	10.9	15.5	7.5	7.0	9.7
	社会消费品零售总额	9.3	10.0	10.6	10.4	10.5	10.5	9.1	9.0	9.0	8.8
成都	国内生产总值	7.5	7.7	8.2	8.1	8.2	8.0	8.0	8.2	8.1	
	工业增加值	6.3	6.9	8.0	8.4	8.0	8.5	8.3	8.0	7.7	7.9
	固定资产投资	13.9	14.3	14.8	12.3	10.1	10.0	10.0	11.4	9.6	10.0
	进出口总额	-13.3	11.0	66.6	45.4	26.0	26.5	21.0	21.5	18.6	18.9
	社会消费品零售总额	10.0	10.4	11.4	11.5	11.1	10.0	8.7	10.0	9.7	9.7
青岛	国内生产总值	7.4	7.9	7.7	7.5	7.6	7.4	6.9	6.4	6.4	
	工业增加值	6.2	6.7	6.5	6.7	7.1	6.8	2.0	-0.2	-2.5	-1.4
	固定资产投资	13.5	13.7	9.3	7.4	6.9	7.9	6.3	7.5	15.3	17.3
	进出口总额		-0.2	26.3	15.7	-4.6	5.7	14.7	17.2	12.2	11.0
	社会消费品零售总额	9.4	10.6	10.2	10.6	10.2	10.0	8.1	8.2	7.9	

C 产业政策观察

01. 国家推进贸易高质量发展

近日，中共中央、国务院出台《关于推进贸易高质量发展的指导意见》，加快培育贸易竞争新优势，推进贸易高质量发展。主要内容：

一、发展目标。到2022年，贸易结构更加优化，贸易效益显著提升，贸易实力进一步增强，建立贸易高质量发展的指标、政策、统计、绩效评价体系。

二、政策举措。（一）加快创新驱动，培育贸易竞争新优势。夯实贸易发展的产业基础，增强贸易创新能力，提高产品质量。（二）加快品牌培育，推动品牌产品走向世界。加强商标、专利等知识产权保护和打击假冒伪劣工作，加强商标、地理标志品牌建设。（三）优化贸易结构，提高贸易发展质量和效益。优化国际市场布局，优化国内区域布局，优化经营主体，优化商品结构和优化贸易方式，大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。（四）促进均衡协调，推动贸易可持续发展。积极扩大进口，大力发展服务贸易，推动贸易与双向投资有效互动，推进贸易与环境协调发展。（五）培育新业态，增添贸易发展新动能。促进贸易新业态发展，提升贸易数字化水平和加快服务外包转型升级。（六）建设平台体系，发挥对贸易的支撑作用。推进加快培育各类外贸集聚区，推进贸易促进平台建设，推进国际营销体系建设，完善外贸公共服务平台建设和构建高效跨境物流体系。（七）深化改革开放，营造法治化国际化便利化贸易环境。深化管理体制改革，充分发挥自由贸易试验区示范引领作用，高水平建设中国特色自由贸易港以及加强知识产权保护和信用体系建设。深化“一带一路”经贸合作，促进贸易投资自由化便利化。（八）拓展贸易发展新空间。建设性参与全球经济治理，推动区域、次区域合作，加快高标准自由贸易区建设。（九）加强党对推进贸易高质量发展工作的全面领导，健全法律法规体系，加大政策支持力度，加强贸易领域风险防范，完善中介组织和智力支撑体系。

02. 国务院加强固定资产投资项目资本金管理

近日，国务院印发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》，就加强投资项目资本金管理工作提出政策措施。主要包括：

一、完善投资项目资本金制度。明确投资项目资本金制度的适用范围和性质，分类实施投资项目资本金核算管理，按照投资项目性质，规范确定资本金比例。二、调整基础设施项目最低资本金比例。港口、沿海及内河航运项目，项目最低资本金比例由25%调整为20%。机场项目最低资本金比例维持25%不变，其他基础设施项目维持20%不变。三、鼓励依法依规筹措重大投资项目资本金。对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，筹措不超过50%比例的项目资本金。地方各级政府及其有关部门可统筹使用本级预算资金、上级补助资金等各类财政资金筹集项目资本金，可按有关规定将政府专项债券作为符合条件的重大项目资本金。四、严格规范管理，加强风险防范。项目借贷

资金和不符合国家规定的股东借款、“名股实债”等资金，不得作为投资项目资本金。筹措投资项目资本金，不得违规增加地方政府隐性债务，不得违反国家关于国有企业资产负债率相关要求。不得拖欠工程款。金融机构在认定投资项目资本金时，应严格区分投资项目与项目投资方，对资本金的真实性、合规性和投资收益、贷款风险进行全面审查。

03. 国务院制定外商投资法实施条例

近日，国务院常务会议审议通过《中华人民共和国外商投资法实施条例（草案）》，细化促进和保护外商投资的措施。主要内容：

一、平等对待内外资企业。内外资企业在项目申报、土地供应、税费减免、资质许可等方面一视同仁。包括港澳台企业在内的中外资企业依法平等参与国家、行业、地方等各层次标准制定修订，提出标准立项建议，并承担标准起草等工作。政府及其有关部门不得限制外资企业进入政府采购市场或实行差别及歧视待遇。

二、强化投资保护。对外国投资不实行征收，特殊情况因公共利益需要征收的，应依照法定程序和规定进行，并按市场价值给予补偿。禁止利用行政许可、行政处罚等手段强制或变相强制外国投资者、外资企业转让技术。地方政府及其有关部门不得以区划调整、政府换届、责任人更替等为由，对依法作出的政策承诺及订立的合同违约毁约。县级以上人民政府及其有关部门应按照公开透明、高效便利原则，建立健全外资企业投诉机制，指定部门或机构专门受理，投诉规则、处理时限等要对外公布。

三、强调部门要求和法律责任。主管部门在审核有关行业、领域准入许可时，不得在许可条件、申请材料、审核环节、时限等方面对外国投资者设置歧视性要求。不依法平等对待外资企业、违法限制外资企业平等参与标准制定、不履行政策承诺、强制转让技术等违法行为要承担相应法律责任。

04. 国务院部署落实优化营商环境条例

近日，国务院召开常务会议，部署明年1月1日起实施《优化营商环境条例》，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，打造市场化法治化国际化营商环境。主要内容：

一、进一步精简审批。明年编制公布国家层面行政许可事项清单，清单外一律为违规审批。大幅精简工业产品生产许可外的其他准入管理措施。进一步压减企业开办时间。明年底前将国家职业资格数量再压减一半以上，将技能人员水平评价类职业资格全部调出国家职业资格目录。

二、降低市场准入门槛。大幅放宽对服务业市场主体的资质、从业人员、经营场所等要求，取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置、人才聘用等方面不合理限制。推进“证照分离”改革，着力“照后减证”。

三、清理政府部门下属单位、商业银行、行业协会商会、中介机构等涉企收费。整治物流领域不合理收费，明年底前进出口单个集装箱常规收费压减至400美元以内。

四、促进公平竞争。清理纠正在行业准入、资质标准等方面对不同所有制企业的歧视性或没有法律依据的差异性规定做法，一视同仁公正监管。强化政务失信责任追究，对因公共利益等需要改变政府承诺和合同约定使企业受损的要依法补偿。

五、提升政务服务水平。明年底前力争全国所有市县不动产一般登记、抵押登记办理时间全部压至5个工作日内，实现增值税专用发票电子化和主要涉税事项网上办理。全面推广证明事项告知承诺制。

05. 国家深化医疗卫生体制改革

近日，国家卫生健康委员会起草了《关于以药品集中采购和使用为突破口 进一步深化医药卫生体制改革的若干政策措施》，主要内容：

一、药品领域改革。一是全面深化药品集中采购和使用改革，优化集中采购模式，扩大药品品种范围。二是构建全国药品公共采购市场和多方联动的采购格局，对未纳入国家采购范围的药品，各地依托省级采购平台开展集中采购。三是提升药品质量水平，积极推进仿制药质量和疗效一致性评价，加快建设药品信息化追溯系统。四是确保药品稳定供应，从国家集中采购药品做起，逐步建立中标生产企业应急储备、库存和产能报告制度。五是提升药品货款支付效率，鼓励医保经办机构直接与生产或流通企业结算货款。六是推动构建全国统一开放的药品生产流通市场格局，促进市场有序竞争。

二、医疗领域改革。一是推进医疗服务价格动态调整等联动改革，稳妥有序试点探索医疗服务价格优化。二是大力推进薪酬制度改革，建立符合医疗卫生行业特点的薪酬制度和科学合理的薪酬分配机制。三是加强医疗机构用药规范管理，推动医疗机构优先配备使用国家基本药物、医保目录药品，及时调整优化医疗机构用药目录。

三、医保领域改革。一是推动实施药品医保支付标准，按通用名制定药品医保支付标准，并建立动态调整机制。二是深化医保支付方式改革，加快建立多元复合的医保支付方式，扩大开展按疾病诊断相关分组付费国家试点范围。三是完善医保基金监管机制，落实并巩固基本医保地市级统筹，有条件的地方可探索推进省级统筹。鼓励商业保险机构等社会力量参与经办基本医保、大病保险、医疗救助等医疗保障业务。

四、加强行业监管。一是推进医疗服务精细化监管，制定实施合理用药监测指标体系。二是健全药品价格监测体系，加强国内采购价格动态监测和国外药品价格追踪，严厉查处价格违法和垄断行为。三是加快推进信息化建设，制定基于大数据的公立医院医保监督管理体系方案。

06. 中央强化知识产权保护

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于强化知识产权保护的意见》，明确加快修改完善专利法、商标法、著作权法等，改革完善知识产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护。主要内容：

一、目标任务。到2022年，侵权易发多发现象得到有效遏制，权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观；到2025年，知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平，保护能力有效提升，保护体系更加完善，尊重知识价值的营商环境更加优化，知识产权制度激励创新的基本保障作用得到更加有效发挥。

二、政策措施。一是落实知识产权保护属地责任，加大对知识产权保护资金投入力度。鼓励条件成熟的地区先行先试，率先建设知识产权保护试点示范区。将知识产权保护绩效纳入地

方党委和政府绩效考核和营商环境评价体系。二是加快专利法、商标法、著作权法等修改完善，加快在专利、著作权等领域引入侵权惩罚性赔偿制度。加大损害赔偿力度，推动简易案件和纠纷快速处理，打击利用版权诉讼进行投机性牟利等行为。三是加强舆论引导，让强化知识产权保护的观念深入人心，提高全社会特别是创新创业主体知识产权保护意识。

07. 中央保持土地承包关系长久不变

近日，中共中央、国务院颁发了《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》，充分保障农民土地承包权益，完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略。主要内容：

一、保持土地承包关系稳定。现有承包地在第二轮土地承包到期后由农户继续承包，承包期再延长三十年。二、建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。维护进城农户土地承包权益，现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。三、切实做好承包地确权登记颁证工作。四、完善落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策体系。明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法，确保政策衔接、平稳过渡。

08. 国家推动长三角建成强劲增长极

近日，中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，为长三角地区一体化发展提供纲领和指南。主要内容：

一、规划范围。包括沪、苏、浙、皖全域。以上海市，江苏省南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、盐城、泰州，浙江省杭州、宁波、温州、湖州、嘉兴、绍兴、金华、舟山、台州，安徽省合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城27个城市为中心区，以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区，以上海临港等地区为中国（上海）自由贸易试验区新片区。

二、功能定位。一是全国发展强劲活跃增长极。构建现代化经济体系，持续提高对全国经济增长的贡献率。二是全国高质量发展样板区。率先实现质量变革、效率变革、动力变革。率先基本实现现代化引领区。三是区域一体化发展示范区。形成一体化发展市场体系，率先实现基础设施互联互通、科创产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务普惠共享。四是新时代改革开放新高地。加快各类改革试点举措集中落实、率先突破和系统集成，以更大力度推进全方位开放。

三、2025年发展目标。一是城乡区域协调发展格局基本形成，中心区城乡居民收入差距控制在2.2：1以内，中心区人均GDP与全域人均GDP差距缩小到1.2：1，常住人口城镇化率达到70%；二是科创产业融合发展体系基本建立，研发投入强度达到3%以上，科技进步贡献率达到65%，高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到18%；三是基础设施互联互通基本实现，铁路网密度达到507公里/万平方公里，高速公路密度达到5公里/百平方公里，5G网络覆盖率达到80%；四是生态环境共保联治能力显著提升，PM2.5平均浓度总体达标，跨界河流断面水质达标率达到80%，单位GDP能耗较2017年下降10%；五是公共服务便利共享水平明显提高，基本公共服务标准体系基本建立，率先实现基本公共服务均等化。六是一体化体制机制更加有效，资源要素有序自由流动，与国际接轨的通行规则基本建立，制度性交易成本明显降低。